

AZ EURÓPAI UNIÓ KOHÉZIÓS POLITIKÁJÁNAK EREDMÉNYESSÉGE AZ ADATOK TÜKRÉBEN

Zsúgyel János
egyetemi adjunktus

1. Az Európai Unió regionális politikájának történeti fejlődése

Az Európai Gazdasági Közösséget (EGK) 1957-ben megalapító Római Szerződés rögzíti az EGK célkitűzéseit. Bár az önálló regionális politika indokoltsága az alapítás során nem merült fel, közösségi célként megfogalmazásra került a gazdasági tevékenységek harmonikus fejlődésének, a folyamatos és kiegyensúlyozott növekedésnek és az életszínvonal emelkedésének előmozdítása a Közösségen belül. A későbbi fejlődés során ennek az általános követelménynek a biztosítása érdekében született meg a regionális fejlesztési politika. Az 1973. évi úgynevezett északi bővítést követően 1975-ben megkezdte működését az Európai Regionális Fejlesztési Alap. Ez az elkülönült pénzalap az Európai Szociális Alap és az Európai Mezőgazdasági Orientációs és Garancia Alap részben területfejlesztési hatású tevékenységeit kiegészítve a célzottan regionális fejlesztési akciók pénzügyi forrásait biztosította és a szándékok szerint a tagállamok közötti területi fejlettségi különbségek mérséklését tűzte ki célul.

A regionális fejlesztési politika a 80-as évek közepéig a tagállamok kormány- és államfőinek 1972. évi párizsi megállapodásain alapult, az Egységes Európai Okmány megkötését követően azonban az EGK szerződéses rendszerében is megfogalmazást nyert. Az Egységes Európai Okmány a Római Szerződés eredeti célkitűzéseit kiegészítette a gazdasági és szociális kohézióról szóló fejezettel. A szerződés ilyen értelmű kiegészítését az a tény tette elengedhetetlenné, hogy Görögország 1981. évi, valamint Spanyolország és Portugália 1986. évi felvétele miatt az EGK lakosságának jelentős hányada az EGK fejlettségi szintje alatt élt. A munkaerő szabad áramlásának lehetősége mellett reális veszélyként jelentkezett az Európán belüli migráció felerősödése, aminek nem kívánatos várható gazdasági és kulturális hatása miatt a Közösség jelentős forrásokat állított az országok közötti gazdasági és infrastrukturális fejlettségi különbségek mérséklésének szolgálatába. Az Egységes Európai Okmány biztosította a regionális fejlesztési politika szerződéses háttérét és a pénzügyi eszközök felhasználásának lehetőségét. A regionális politika konkrét céljait a költségvetési ciklusokhoz kötődően határozzák meg. Bár a támogatandó célok meghatározása időről időre módosul, a támogatás alapelvei a 80-as évek végétől változatlanok.

Indokolt tehát a vizsgálódásunkat az EGK 12 tagállamának 1986-1995 közötti fejlődésére korlátozni. Ez a 10 éves időszak kellően hosszú ahhoz, hogy a regionális fejlesztési politika hatásaira vonatkozó megállapításokat megtegyük, ugyanakkor új tagok felvétele az EGK-ban – ami az 1992-es Maastrichti Szerződés alapján Európai Unió nevet visel – csak 1995-ben történt meg, ezért ez a 10 év egy viszonylag zárt közösségben valósult meg, ahol a bővüléssel járó változások hatása nem zavarta meg a gazdasági-társadalmi folyamatokat. A jelen vizsgálat során az EUROSTAT szervezet által publikált REGIOMAP térinformatikai rendszer adataival végeztem el a vizsgálatokat, a későbbiek során indokolt az idősorok kiegészítése a hiányzó adatokkal, hogy a tendenciák tartóssága megítélhető lehessen.

A regionális fejlesztési politikai célok keretén belül kiemelt jelentőségű az úgynevezett kohéziós politika, mely a tagállamok átlagos fejlettségi szintjének 90%-át el nem érő országok támogatását jelenti. A kohéziós politika által felhasználható források nagyságrendje nem jelentős, de a források a kohéziót kiemelten befolyásoló infrastrukturális fejlesztésekre kerültek felhasználásra. Ezen kívül az EGK (a továbbiakban EU) regionális fejlesztési céljai támogatják a közösségi átlag 75%-át el nem érő régiókat, valamint a gazdasági-társadalmi átalakulás által kiemelten érintett ipari, illetve túlnyomórészt mezőgazdasági, halászati jellegű régiókat, melyek jelentős részben a kohéziós politika által érintett országokban találhatóak, így a regionális támogatások jelentős részét ezekben az országokban használták fel. Indokolt tehát annak a vizsgálata, hogy a kohéziós politika kedvezményezettjeinek helyzete változott-e az érintett időszakban.

A rendelkezésre álló adatokat az alábbi táblázat tartalmazza.

1. számú táblázat: GDP/fő vásárlóerőparitáson

| | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 |
|--------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| EUR 12 | 10419 | 11039 | 11605 | 12556 | 13595 | 14529 | 15467 |
| BR DEUTSCHLAND | 12449 | 13137 | 13647 | 14677 | 15810 | 17042 | 18525 |
| FRANCE | 11785 | 12419 | 12943 | 13985 | 15196 | 16179 | 17250 |
| ITALIA | 10655 | 11308 | 11927 | 12925 | 13977 | 14904 | 15890 |
| NEDERLAND | 10994 | 11524 | 11815 | 12567 | 13763 | 14845 | 15550 |
| BELGIQUE-BELGIE | 10848 | 11365 | 11871 | 12961 | 14102 | 15200 | 16193 |
| LUXEMBOURG (GRAND-DUCHE) | 12493 | 13774 | 13830 | 15329 | 17378 | 18427 | 19636 |
| UNITED KINGDOM | 10396 | 11154 | 11945 | 12982 | 13891 | 14567 | 14732 |
| IRELAND | 6443 | 6629 | 7128 | 7811 | 8809 | 10004 | 10815 |
| DANMARK | 11767 | 12582 | 12912 | 13619 | 14441 | 15334 | 16576 |
| ELLADA | 5328 | 5577 | 5663 | 6137 | 6662 | 6898 | 7397 |
| ESPANA | 7325 | 7783 | 8398 | 9191 | 10109 | 10936 | 11964 |
| PORTUGAL | 5342 | 5747 | 6199 | 6725 | 7447 | 8136 | 9064 |

(Forrás: regiomap – Office for Official Publications of the European Communities-1995)

Az 1. számú táblázat adatait a 2. számú táblázatban részletezett módon elemeztem. Feltüntetésre került évenkénti bontásban a maximális és a minimális érték, az évenkénti inták szórása, terjedelme, valamint az éves vásárlóerőparitáson közösségi GDP átlag 90%-át el nem érő, illetve 110%-át meghaladó országok számának gyakorisága.

2. számú táblázat: GDP/fő vásárlóerő-paritáson táblázat elemzése

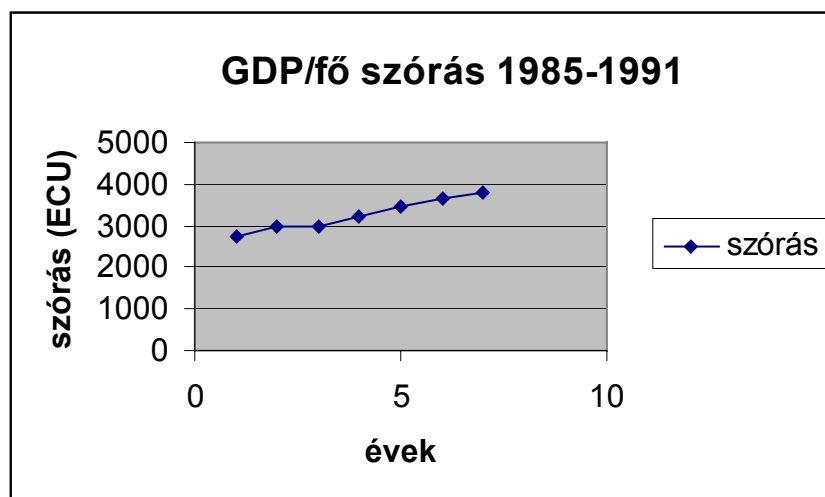
| | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 |
|-----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| maximum | 12493 | 13774 | 13830 | 15329 | 17378 | 18427 | 19636 |
| minimum | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 |
| szórás | 2742 | 2970 | 2981 | 3210 | 3475 | 3647 | 3819 |
| terjedelem | 10508 | 11788 | 11843 | 13341 | 15389 | 16437 | 17645 |
| EUR110% | 11461 | 12143 | 12766 | 13812 | 14955 | 15982 | 17014 |
| EUR90% | 9377 | 9935 | 10445 | 11300 | 12236 | 13076 | 13920 |
| gyakoriság (<EUR90%) | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| gyakoriság (>EUR110%) | 8 | 8 | 8 | 9 | 9 | 9 | 9 |

Az egyes országok gazdasági fejlettségének mérésére a vásárlóerő-paritások GDP egy főre eső értékét választottam. A mutató azért alkalmas a különböző országok adatainak összehasonlítására, mert a nominális GDP értékével szemben kiküszöböli az egyes országok nemzeti valutáinak különböző vásárlóértékéből, illetve az átváltási árfolyamok – számtalan egyéb pénzügyi szempontot tükröző – torzító hatását. A GDP és a vásárlóerő-paritások GDP mutatók részleges összehasonlítását e helyen mellőzve megállapítható, hogy a vásárlóerőparitások GDP alapján történő összehasonlítás általában az egyes országok között fennálló különbségeket tompítja, tehát a vizsgálatunk későbbi megállapításait ellentétes módon nem befolyásolja.

Az elemzés alapján megállapítható, hogy a minimális és a maximális GDP/fő érték közötti különbség 1985-1991 között folyamatosan nőtt.

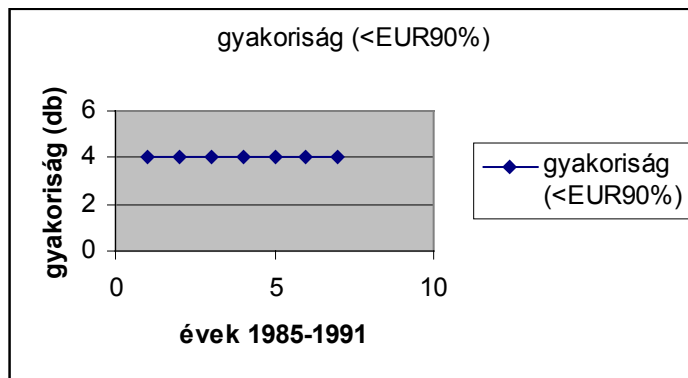
A kohézió fokának mérésére a szórás mutatóját használtam. A szórás, mint az átlagtól való eltérés négyzetes átlaga alkalmas az egyes országok GDP/fő értéke szóródásának mérésére. A szórás értéke a terjedelemhez hasonlóan szintén folyamatosan nőtt a megfigyelt időszakban. Ez azt jelenti, hogy az EU 12 államának a kohéziója nem növekedett, a gazdasági fejlettség kiválasztott mutatója alapján

1. számú diagramm: Az egy főre eső GDP szórásának alakulása az EU 12 tagállamának adatai alapján



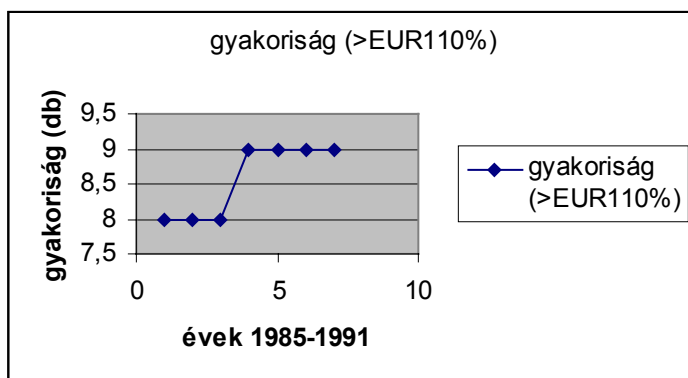
Tekintettel arra, hogy a kohéziós politika célcsoportját azok az országok jelentették, melyek az EU átlagos értékének 90%-át nem érték el, célszerű megvizsgálni, hogy a kohéziós politika következtében mérséklődött-e azon országok száma, melyek ezt a küszöbértéket nem érik el. Az elemzés alapján megállapítható, hogy a vizsgált időszak alatt 4 ország nem érte el az átlagos érték 90%-át, tehát a kohéziós politika következtében a lemaradó országok száma nem változott. Az adatok tételes vizsgálata során az is megállapítható, hogy ugyanaz a négy ország volt az érintett körben a vizsgált időszak során.

2. számú diagramm: Az egy főre eső GDP EU átlagának 90%-át el nem érő országok számának alakulása 1985-1991 között



A kialakuló kép teljességének kialakítása kedvéért megvizsgáltam, hogy egy tetszőlegesen választott érték, az EU átlagának 110%-át hány ország haladta meg az egyes években. Megállapítottam, hogy a vizsgált időszak kezdetén 8, majd 1988-tól 9 ország átlagos értéke haladta meg a közösségi átlag 110%-át. Ez a tény arra utal, hogy míg a lemaradó országok számát nem sikerült csökkenteni, addig az átlag 110%-át is meghaladó értékű országok száma nőtt. Ez a tény arra utal, hogy a kohéziós politika érvényesülésének időtartama alatt a tagállamok közötti gazdasági különbségek növekedtek, a lemaradók száma és köre változatlan, ugyanakkor nőtt az átlagot meghaladó jóléttel rendelkező országok száma.

3. számú diagramm: Az egy főre eső GDP EU átlagának 110%-át meghaladó országok számának alakulása 1985-1991 között



1. A vizsgálatok folytatásának lehetséges irányai

Természetesen a fenti megállapítások ellenőrzése további vizsgálatokat igényel. Feltétlenül indokolt annak rögzítése, hogy a fent megfogalmazott megállapítások nem jelentik a kohéziós politika indokolatlanságát. Lehetséges, hogy a megvalósult fejlesztések hosszabb idő alatt fejtik ki hatásukat.

1. Legfontosabb feladat ezért **az idősorok kiegészítése az 1995-ig hiányzó évek adataival**. A kiegészítés megtörténtét követően meg kell vizsgálni a megfogalmazott hipotézisek fenntarthatóságát.
2. Rendelkezésre állnak a GDP/fő adatok az egyes országok különféle szintű statisztikai régióinak összehasonlításához. A vizsgálatokat a régiók szintjén az **EU átlagának 75%-át el nem érő régiók számának alakulására kell kiterjeszteni**, ezzel egy lényegesen árnyaltabb képet kapunk a regionális szinten megvalósuló gazdasági-társadalmi átalakulásról.
3. Megvizsgálandó további fejlettségi mutatók bevonásának lehetősége a vizsgálatba:
 - A demográfiai mutatók közül a jólétet legkomplexebben kifejező termékenységi, halandósági, elvándorlási mutatók vizsgálata feltétlenül szükséges.
 - Különféle infrastrukturális ellátottságot reprezentáló mutatók párhuzamos vizsgálata elengedhetetlen a társadalmi-gazdasági fejlettség összehasonlításához.
 - A társadalmi jólét mérésére a különféle externáliák (pl. környezetvédelmi károk) hatását tartalmazó mutatók vizsgálata is indokolt lehet.

Természetesen a vizsgálatok lefolytatásának feltétele az adatháttér rendelkezésre állása. Az országokra vonatkozó idősorok kiegészítésének és a régiószintű GDP adatok vizsgálatának akadálya nincs, a 3. pontban érintett új mutatók kialakítása további vizsgálatokat igényel.